

samoupošljavanje Roma u Federaciji BiH u 2014. godini, ugovoren s poslodavcem po Programu, iznosi 50.000,00 KM, odnosno 8.000,00 KM s fizičkom osobom.

Iz navedenih činjenica proizlazi da je u konkretnom slučaju riječ o programu koji se odnosi na dodjelu državne potpore male vrijednosti (*de minimis* potpora), iz članka 6. stavak (1) točka d) Zakona, uz uvjet da se revidira Program, kako je naloženo u točki 2. dispozitiva Rješenja, jer je najveći iznos državne potpore, dodijeljen pojedinačnom korisniku Programa, usklađen s pravilom *de minimis*, sukladno članku 2. točka c) Zakona i sukladno čl. 68., 69. i 70. Uredbe.

Međutim, kako u 2014. godini nisu dodijeljena sva sredstva predviđena Programom i manji dio je ostao neiskorišten, te se Program nastavlja i u 2015. godini do utroška preostalih sredstava, Vijeće je utvrdilo da je na državnu potporu sadržanu u Programu, koja se dodjeljuje u obliku subvencije, moguće primijeniti izuzeće iz članka 6. stavak (1) točka d) Zakona koje se odnosi na državnu potporu koja je usklađena s pravilom *de minimis*, sukladno članku 2. točka c) Zakona, odnosno da je riječ o dozvoljenoj državnoj potpori koju nije potrebno prijavljivati Vijeću na odobrenje, pod uvjetom da se i neiskorišteni dio sredstava ovog Programa dodijeli pojedinačnim korisnicima u iznosima usklađenim s pravilom *de minimis*, odnosno u visini do 200.000,00 eura po pojedinačnom korisniku.

Sukladno navedenom, Vijeće je odlučilo kao u dispozitivu ovoga Rješenja.

Uputa o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka ovoga Rješenja.

Broj UP/I 07-26-1-6-9/14
28. svibnja 2015. godine
Istočno Sarajevo

Predsjedateljica
Vijeća za državnu potporu BiH
Mira Vujeva, v. r.

Na osnovu člana 12. stav (7) Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 10/12) i člana 193. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), rješavajući u postupku ocjene usklađenosti državne pomoći sa propisima o državnoj pomoći, pokrenutom na osnovu Zahtjeva Federalnog zavoda za zapošljavanje za odobrenje državne pomoći sadržane u Programu zapošljavanja Roma u 2014. godini, Savjet za državnu pomoć Bosne i Hercegovine na 31. sjednici, održanoj 28.5.2015. godine, donio je sljedeće

RJEŠENJE

- Odobrava se *ex post* državna pomoć sadržana u Programu zapošljavanja Roma u 2014. godini u износу од 622.300,00 KM, јер је у складу са Законом о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини, под условом да се неискоришћени дио средстава Програма током 2015. године додијели појединачним корисницима у износима усклађеним са правилом *de minimis*.
- Утврђује се да одредба Програма запошљавања Рома за 2014. годину у тачки 8. Програма, којим је предвиђена додјела државне помоћи извозно оријентисаним компанијама, није у складу са правилима о државној помоћи, те се налаже даваоцу државне помоћи да у року од 30 дана отклони наведену неправилност. Давалац државне помоћи дужан је да Савјету достави ревидирани програм на увид.

- Федерални завод за запошљавање, као давалац државне помоћи, дужан је да у писаној форми обавијести корисника о томе да му додјељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи коју додјељује, те да затражи од корисника да га у писаној форми обавијести о свакој другој *de minimis* државној помоћи коју је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду.
- Федерални завод за запошљавање, који додјељује *de minimis* државну помоћ, дужан је да у року од 15 дана од дана додјеле достави Савјету за државну помоћ БиХ копију документа о додјели те помоћи.
- Ово рјешење биће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

1. Захтјев за покретање поступка

Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет) запримио је 08.09.2014. године, под бројем УП/И 07-26-1-6/14, Захтјев Федералног министарства рада и социјалне политике, акт број 06-14-1-14/14 од 03.09.2014. године, за одобрење државне помоћи садржане у Програму запошљавања Рома у 2014. години.

Уз Захтјев подносилац је доставио:

- попуњен Образац за пријављивање програма државне помоћи у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Образац пријаве),
- Стратегију Босне и Херцеговине за рјешавање проблема Рома, од 27.09.2005. године ("Службени гласник БиХ", број 67/05),
- Приједлог ревидираног акционог плана Босне и Херцеговине за рјешавање проблема Рома у области запошљавања, стамбеног збрињавања и здравствене заштите 2013-2016. године.

У смислу члана 14. став (1) Закона о систему државне помоћи у БиХ ("Службени гласник БиХ", број 10/12) (у даљем тексту: Закон), Федерално министарство финансија је својим актом дало консултативно мишљење, број 06-14-1-14/14 од 03.09.2014. године, на пријаву програма државне помоћи Федералног министарства рада и социјалне политике за додјелу субвенција послодавцима из Федерације БиХ и незапосленим Ромима пријављеним на евиденцију незапослених у Федерацији БиХ, те уз то мишљење доставило Савјету наведене прилоге и Образац пријаве, сходно одредби члана 12. став (2) Закона.

Након увида у поднесени захтјев и прилоге, Савјет је актима, број УП/И 07-26-1-6-1/14 од 11.09.2014. године, и број УП/И 07-26-1-6-2/14 од 11.09.2014. године, затражио допуну од Федералног министарства рада и социјалне политике. Федерално министарство рада и социјалне политике доставило је Савјету

14.11.2014. године допуну списка путем Федералног министарства финансија, које је својим актом дало ново консултативно мишљење, број 06-14-1-15/14 од 10.11.2014. године, на пријаву државне помоћи садржане у Програму запошљавања Рома у 2014. години у облику субвенције. У прилогу наведеног мишљења Савјету је достављен нови образац пријаве и слjedeћи акти:

- Програм запошљавања Рома у 2014. години, Федералног завода за запошљавање, број 01/1-49-1707/14 од 24.04.2014. године (у даљем тексту: Програм),
- Одлука Управног одбора Федералног завода за запошљавање о усвајању Програма запошљавања Рома у 2014. години, број 01/1-49-1707/14 од 24.04.2014. године.

На 26. сједници, одржаној 30.01.2015. године, Савјет је прелиминарно разматрао предмет те закључио да је Федерално министарство рада и социјалне политике *de facto* подносилац Захтјева, али је *de iure* активно легитимисано правно лице за подношење захтјева Федерални завод за запошљавање и да је истовремено тај завод и давалац државне помоћи.

Савјет је актом, број УП/1 07-26-1-6-5/14 од 16.02.2015. године, затражио додатна појашњења од Федералног министарства рада и социјалне политике. Федерално министарство рада и социјалне политике доставило је Допуну Пријаве програма државне помоћи, акт број 03-14/3-1814/14 од 23.02.2015. године, у чијем прилогу је достављен Уговор о сарадњи, коришћењу и начину утрошка расположивих финансијских средстава утврђених у Буџету за 2014. годину за запошљавање Рома, закључен између Федералног министарства рада и социјалне политике, број 02-14/3-1993/14 од 05.12.2014. године, и Завода, број 01-14-8283/14 од 08.12.2014. године.

Савјет је актом, број УП/1 07-26-1-6-7/14 од 13.03.2015. године, затражио од Федералног завода за запошљавање податке о износима које је поједино предузеће/физичко лице добило по овом програму, односно који је највиши износ додијелене помоћи. Завод је доставио тражене податке актом, број 02-14-1914/15 од 13.04.2015. године.

2. Примјењени прописи

Осим Закона, Савјет је у поступку примијенио одредбе чл. од 68. до 70. Уредбе о намјени, критеријумима и условима за додјелу државне помоћи у Федерацији БиХ ("Службене новине ФБиХ", број 99/13) (у даљем тексту: Уредба) које се односе на *de minimis* државну помоћ.

3. Утврђивање чињеница

Разматрајући Програм, Образац пријаве и остале заprimљене акте, Савјет је у поступку утврдио сљедеће:

3.1. Давалац државне помоћи:

Федерални завод за запошљавање.

3.2. Назив програма:

Програм запошљавања Рома у 2014. години.

3.3. Циљ програма:

Циљ Програма је подстицати послодавце да запошљавају Роме и стварати повољније услове за samozapoшљавање незапослених Рома, равноправно мушкараца и жена, у складу са поднесеним захтјевима, те побољшати материјални положај и поспјешити запосливост ромске популације ради економске и социјалне интеграције у друштвене токове у Федерацији БиХ.

3.4. Правни основ:

Закон о посредовању у запошљавању и социјалној сигурности незапослених лица ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 41/01, 22/05 и 9/08) и Меморандум о разумијевању о имплементацији Акционог плана Босне и Херцеговине за рјешавање проблема Рома у области запошљавања.

3.5. Корисници средстава:

Послодавци из Федерације БиХ и незапослени Роми пријављени на евиденцију незапослених у Федерацији БиХ.

3.6. Потицајне мјере:

Расположива финансијска средства у износу од 622.300,00 КМ предвиђена су за подршку запошљавања и samozapoшљавања Рома у Федерацији БиХ у 2014. години.

Ова средства биће усмјерена за:

- а) суфинансирање послодавца ради запошљавања Рома са евиденције незапослених у износу од:

- 6.000 КМ по једној особи, у трајању од 12 мјесеци,
- 10.000 КМ по једној особи, у трајању од 24 мјесеца;

б) суфинансирање samozapoшљавања Рома у износу од 8.000 КМ по једној особи за регистрацију и обављање:

- самосталне дјелатности (стари занати, домаћа радиност, производно и услужно занатство),
- пољопривреде (пластеничка производња, пчеларство или друга грана пољопривреде),
- сакупљања секундарних сировина у трајању од 12 мјесеци.

Дио одобрених средстава, у складу са Меморандумом о разумијевању о имплементацији Акционог плана Босне и Херцеговине за рјешавање проблема Рома у области запошљавања, може да се издвоји за запошљавање Рома у кантоналним службама за запошљавање, као и за исплату трошкова ромским представницима, члановима комисија за одабир корисника за учешће у раду, као и за едукацију Рома у оквиру реализације суфинансирања samozapoшљавања, а према процјени Завода.

3.7. Приоритети приликом одобравања средстава:

Приликом одобравања средстава намијењених за суфинансирање приоритет имају пројекти којима се обезбјеђује запошљавање:

- у производним и извозно оријентисаним компанијама, те производном и услужном занатству,
- у пољопривреди, првенствено у производњи здраве хране,
- у трговини, прикупљању сировина и другим услужним дјелатностима.

Када је ријеч о суфинансирању samozapoшљавања физичких лица, предност под истим условима на основу приложених доказа имају: особе са инвалидитетом, демобилисани борци, самохрани родитељи, родитељи са троје и више дјете, чланови породица шехида/погинулих бораца, цивилне жртве рата, незапослени у домаћинствима у којима нико није запослен.

Посебно ће се вредновати захтјеви лица која имају завршену обуку из предузетништва, уз одговарајући доказ, као и захтјеви уз које је достављен доказ о радном искуству у дјелатности коју желе да региструју.

3.8. Начин суфинансирања:

По закључивању уговора о суфинансирању послодавца ради запошљавања Рома, а након што послодавац исплати плату и уплати доприносе за особу чије се запошљавање суфинансира, Завод се обавезује да ће у једнаким мјесечним ратама на рачун послодавца да исплати (рефундира) одобрени износ суфинансирања, и то за:

1. послодавце који запошљавају Роме у трајању од 12 мјесеци:
 - 500 КМ у наредних 12 мјесеци, по достављању документације из тачке 9.1. Програма,
2. за послодавце који запошљавају Роме у трајању од 24 мјесеца:
 - 416,66 КМ у наредна 24 мјесеца, по достављању документације из тачке 9.1. Програма.

Након закључивања уговора о samozапшљавању Рома, Завод ће физичком лицу на рачун његове регистроване дјелатности да исплати одобрени износ суфинансирања, и то:

- 2.000 КМ авансно за трошкове регистрације, набавку средстава за рад, опреме, репроматеријала и сл,
- 6.000 КМ у наредних 12 мјесеци у једнаким мјесечним ратама (500 КМ), по достављању рачуна, фактуре и фискалног рачуна, спецификације о плаћеним доприносима предузетника ојверене у пореској управи за први мјесец суфинансирања, те за преостале мјесеце суфинансирања.

3.9. Инструмент државне помоћи:

Субвенција.

3.10. Износ средстава:

У тачки 1. Програма наведено је да су за његову реализацију предвиђена расположива средства у износу од 622.300,00 КМ, од чега Завод издваја 450.000,00 КМ, а Влада Федерације Босне и Херцеговине посредством Федералног министарства рада и социјалне политике 90.000,00 КМ, те неутрошена средства по јавним позивима из претходних година за реализацију истог програма у укупном износу од 82.300,00 КМ.

3.11. Расподјела средстава:

Према подацима Завода, највећи појединачни износ средстава за запошљавање Рома у Федерацији БиХ у 2014. години, уговорен са послодавцем по Програму запошљавања Рома у 2014. години износи 50.000,00 КМ, односно 8.000,00 КМ са физичким лицем.

4. Доношење одлуке

Савјет је разматрао Захтјев Федералног министарства рада и социјалне политике на 31. сједници, одржаној 28. маја 2015. године.

С обзиром на то да је Програм донесен 24.4.2014. године и да Завод додјељује државну помоћ садржану у Програму на основу закључених уговора са послодавцима и незапосленим Ромима пријављеним на евиденцију незапослених, Савјет је спровео поступак *ex post* (накнадно) одобрења, у складу са чланом 12. став (7) Закона.

Увидом у Програм утврђено је да он садржи елементе државне помоћи и као такав представља програм државне помоћи из члана 3. став (4) Закона на основу којег се, без потребе за додатним provedбеним мјерама, унапријед неодређеним корисницима државне помоћи додјељују појединачне државне помоћи и акт на основу којег се државна помоћ, која унапријед није везана за посебан пројекат, додјељује једном или више корисника државне помоћи.

Затим је Савјет током поступка требао да утврди да ли државна помоћ у облику субвенције, садржана у Програму државне помоћи, представља државну помоћ из члана 3. став (1) Закона.

Савјет је у конкретном случају утврдио да државна помоћ у облику субвенције, садржана у Програму државне помоћи, представља државну помоћ из члана 3. став (1) Закона, јер је ријеч о трансферу средстава из буџета Федерације БиХ. Утврђено је како средства доносе економску предност коју корисник не би могао да оствари редовним и нормалним пословањем, утврђено је да се у конкретном случају средства додјељују на селективној основи, те како додјелом средстава на начин предвиђен Програмом постоји могућност нарушавања тржишне конкуренције давањем предности на тржишту кориснику државне помоћи, нарочито у мјери у којој то може да утиче

на испуњавање међународних обавеза Босне и Херцеговине из ове области.

Будући да средства додијелена корисницима у облику субвенције, садржана у Програму државне помоћи, представљају државну помоћ, док је чланом 5. Закона прописана општа забрана давања државне помоћи која нарушава или пријети да наруши тржишну конкуренцију давањем предности на тржишту корисницима државне помоћи, без обзира на облик државне помоћи у мјери у којој то може да утиче на испуњавање обавеза Босне и Херцеговине у међународним споразумима, а да су чланом 6. Закона прописана изузећа од опште забране, односно дозвољене државне помоћи, Савјет је у поступку утврђивао да ли у конкретном случају постоји могућност примјене изузећа, на основу члана 6. став (1) тачка д) Закона, који се односи на државну помоћ која је усклађена са правилом *de minimis*, у складу са чланом 2. тачка ц) Закона и у складу са чл. 68., 69. и 70. Уредбе.

Да би се на државну помоћ садржану у Програму државне помоћи, која се у облику субвенције додјељује већем броју корисника, могло да примјени изузеће из члана 6. став (1) тачка д) Закона, потребно је да се испуне услови из чл. 68., 69. и 70. Уредбе којим је, између осталог, прописано да се *de minimis* државна помоћ може додијелити под условом да није могуће додијелити државну помоћ по правилима утврђеним Уредбом за додјелу државне помоћи из члана 1. став 1. тач. 1., 2. и 3. Уредбе, да се *de minimis* државна помоћ може додијелити појединачном привредном субјекту у висини до 200.000,00 евра, у било којем периоду у току три узастопне фискалне године, да је давалац државне помоћи дужан да у писаној форми обавијести корисника о томе да му додјељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи коју додјељује, те да затражи од корисника да га у писаној форми обавијести о свакој другој *de minimis* државној помоћи коју је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду и да у року од 15 дана од дана додјеле достави Савјету копију документа о додјели те помоћи.

Будући да је чланом 68. став (2) тачка 2. Уредбе прописано да се *de minimis* државна помоћ не може додијелити за потицање извоза, Савјет је тачком 2. диспозитива овог рјешења, у складу са чланом 18. став (3) Закона, наложио даваоцу државне помоћи да ревидира Програм у року од 30 дана тако да се измијени тачка 8. Програма, односно да се брише одредба Програма да приоритет у суфинансирању имају пројекти којима се обезбјеђује запошљавање у "извозно" оријентисаним компанијама.

На основу Програма и података Завода, Савјет је у поступку утврдио да је корисницима средстава Програма предвиђен укупан износ државне помоћи од 622.300,00 КМ, а да највећи појединачни износ средстава за запошљавање и samozапшљавање Рома у Федерацији БиХ у 2014. години, уговорен са послодавцем по Програму износи 50.000,00 КМ, односно 8.000,00 КМ са физичким лицем.

Из наведених чињеница произлази да је у конкретном случају ријеч о програму који се односи на додјелу државне помоћи мале вриједности (*de minimis* помоћ), из члана 6. став (1) тачка д) Закона, уз услов да се ревидира Програм, како је наложено у тачки 2. диспозитива Рјешења, јер је највећи износ државне помоћи, додијелен појединачном кориснику Програма, усклађен са правилом *de minimis*, у складу са чланом 2. тачка ц) Закона и у складу са чл. 68., 69. и 70. Уредбе.

Међутим, како у 2014. години нису додијелена сва средства предвиђена Програмом и мањи дио је остао неискоришћен, те се Програм наставља и у 2015. години до

у трошку преосталих средстава, Савјет је утврдио да је на државну помоћ садржану у Програму, која се додјељује у облику субвенције, могуће примијенити изузеће из члана 6. став (1) тачка д) Закона које се односи на државну помоћ која је усклађена са правилом *de minimis*, у складу са чланом 2. тачка ц) Закона, односно да је ријеч о дозвољеној државној помоћи коју није потребно пријављивати Савјету на одобрење, под условом да се и неискоришћени дио средстава овог програма додијели појединачним корисницима у износима усклађеним са правилом *de minimis*, односно у висини до 200.000,00 евра по појединачном кориснику.

У складу са наведеним, Савјет је одлучио као у диспозитиву овог рјешења.

Упутство о правном лијеку:

Ово рјешење је коначно у управном поступку и против њега није дозвољена жалба. Незадовољна страна може да покрене управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења.

Број УП/И 07-26-1-6-9/14
28. маја 2015. године
Источно Сарајево

Предсједавајућа
Савјета за државну помоћ БиХ
Мира Вујева, с. р.

S A D R Ź A J

PREDSJEDNIŠTVO BOSNE I HERCEGOVINE

- 494 Odluka o produženju mandata kontingentu Oružanih snaga Bosne i Hercegovine u Organizacijsko stabilizacijskoj misiji Ujedinjenih naroda u Demokratskoj Republici Kongo (bosanski jezik)
Odluka o produljenju mandata kontingentu Oružanih snaga Bosne i Hercegovine u Organizacijsko stabilizacijskoj misiji Ujedinjenih naroda u Demokratskoj Republici Kongo (hrvatski jezik)
Odluka o prodужењу мандата контингенту Оружаних снага Босне и Херцеговине у Организацијско стабилизацијској мисији Уједињених нација у Демократској Републици Конго (српски језик)
- 495 Odluka o produženju mandata kontingentu Oružanih snaga Bosne i Hercegovine u Multidimenzionalnoj integriranoj stabilizacijskoj misiji Ujedinjenih naroda u Republici Mali (bosanski jezik)
Odluka o produljenju mandata kontingentu Oružanih snaga Bosne i Hercegovine u Multidimenzionalnoj integriranoj stabilizacijskoj misiji Ujedinjenih naroda u Republici Mali (hrvatski jezik)
Odluka o prodужењу мандата контингенту Оружаних снага Босне и Херцеговине у Мултидимензионалној интегрисаној стабилизацијској мисији Уједињених нација у Републици Мали (српски језик)
- 496 Odluka o interventnom korištenju sredstava tekuće rezerve (bosanski jezik)
Odluka o interventnom korištenju sredstava tekuće pričuve (hrvatski jezik)
Odluka o интервентном кориштењу средстава текуће резерве (српски језик)

VIJEĆE MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

- 497 Odluka o odobranju izdavanja državne garancije po Ugovoru o zajmu (Projekat centralno grijanje Prijedor) između Toplana a.d. Prijedor i Evropske banke za obnovu i razvoj (bosanski jezik) 6
1 Odluka o odobranju izdavanja državnog jamstva po Ugovoru o zajmu (Projekt centralno grijanje Prijedor) između Toplana a.d. Prijedor i Evropske banke za obnovu i razvitak (hrvatski jezik) 7
2 Odluka o odobranju izdavanja državne garancije po Ugovoru o zajmu (Projekat centralno grijanje Prijedor) između Toplana a.d. Prijedor i Evropske banke za obnovu i razvoj (srpski jezik) 7
498 Odluka o odobranju sredstava iz tekuće rezerve Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu (bosanski jezik) 8
2 Odluka o odobranju sredstava iz tekuće pričuve Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu (hrvatski jezik) 8
4 Odluka o odobranju sredstava iz tekuće rezerve Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2015. godinu (srpski jezik) 9
499 Odluka o imenovanju članova zajedničkih tijela i članova pregovaračkih timova za provedbu Sporazuma o pitanjima sukcesije (bosanski jezik) 9
4 Odluka o imenovanju članova zajedničkih tijela i članova pregovaračkih timova za provedbu Sporazuma o pitanjima sukcesije (hrvatski jezik) 10
5 Odluka o imenovanju članova zajedničkih tijela i članova pregovaračkih timova za sprovođenje Sporazuma o pitanjima sukcesije (srpski jezik) 11
500 Odluka o davanju saglasnosti na Cjenovnik jela i pića u objektima institucija Bosne i Hercegovine (bosanski jezik) 12